

KESELAMATAN MAKANAN DI KAWASAN TANDUK AFRIKA

DAYANGKU NORASYIKIN AWANG TEJUDDIN
AGG 99042

JABATAN PENGAJIAN STRATEGIK DAN PERTAHANAN
FAKULTI SASTERA DAN SAINS SOSIAL
UNIVERSITI MALAYA
2005



KESELAMATAN MAKANAN DI KAWASAN TANDUK AFRIKA

DAYANGKU NORASYIKIN AWANG TEJUDDIN
AGG 99042

DISERTASI INI DIAJUKAN SEBAGAI MEMENUHI SYARAT BAGI
MEMPEROLEHI IJAZAH SARJANA PENGAJIAN STRATEGIK
DAN PERTAHANAN DARI UNIVERSITI MALAYA

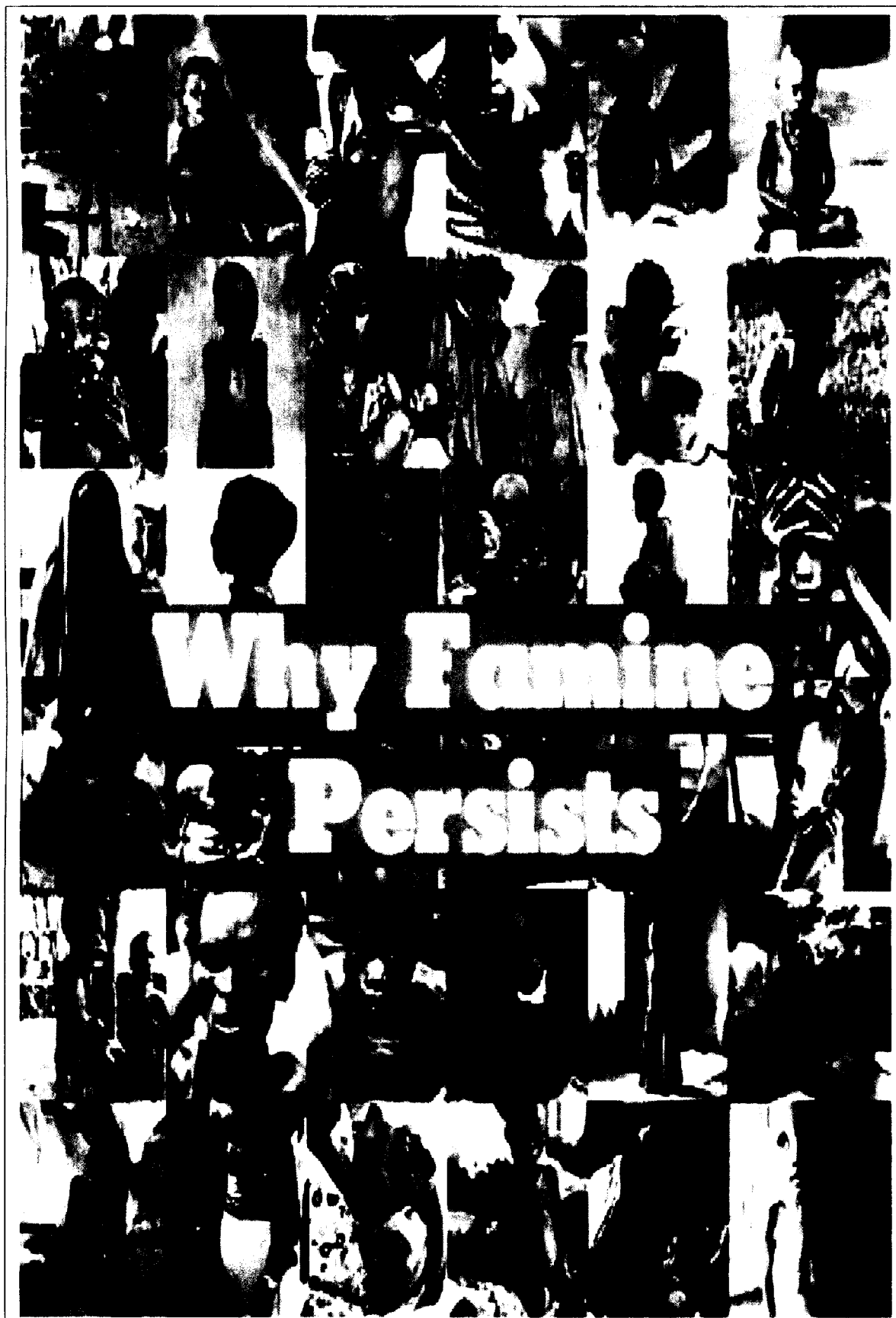
JABATAN PENGAJIAN STRATEGIK DAN PERTAHANAN
FAKULTI SASTERA DAN SOSIAL
UNIVERSITI MALAYA
2005



Bilakah Akan Berakhir Penderitaan Ini?

KANDUNGAN

Abstrak	i
Penghargaan	ii
Pengenalan	iii
 BAB 1: KESELAMATAN MAKANAN: SEJARAH, GEOGRAFI DAN DEFINASI	
1.1 Sejarah dan Geografi Kekurangan Makanan	1
1.2 Hubung Kait Keselamatan Makanan, Kebuluran dan Kelaparan	16
 BAB 2: TANDUK AFRIKA: USAHA MENGATASI KETAKSELAMATAN MAKANAN	
2.1 Situasi Makanan	44
2.2 Afrika: Cabaran dan Prospek	50
Kemarau	53
Ketakstabilan Keadaan Iklim dan Musim Banjir	56
Konflik Politik	57
Populasi : Pertumbuhan Penduduk	61
 BAB 3: KETAKSELAMATAN MAKANAN DI ETHIOPIA	
3.1 Latar Belakang	75
3.2 Faktor-Faktor Wujudnya Ketakselamatan Makanan	82
3.3 Usaha Mencapai Keselamatan Makanan: Rintangan dan Cabaran	91
3.4 Rangka Kerja Program Strategik	98
 BAB 4: KETAKSELAMATAN MAKANAN DI SUDAN	
4.1 Latar Belakang	108
4.2 Faktor Wujudnya Ketakselamatan Makanan	111
4.3 Program Sasaran Keselamatan Makanan	124
4.4 Bantuan Makanan dan Peranan Penderma	135
 BAB 5: JALAN PENYELESAIAN	
5.1 Peningkatan Produktiviti Pertanian	138
5.2 Pertanian Bersifat Pemuliharaan	141
5.3 Pengagihan	143
5.4 Isu Akses	143
5.5 Dimensi Politik dan Isu Konflik Dalaman	148
 KESIMPULAN	 162
BIBLIOGRAFI	167
LAMPIRAN	178





Wajah Wajah Derita

Hunger and Poverty: A Universal Shame

By Hillol Ray

In spite of productivity, gnawing pain of hunger
And poverty still vitiates the Earth-
Followed by deadly diseases, caused by malnutrition
From the moment of critical birth!
Today, 3 billion human beings suffer
Dehumanizing conditions of poverty with despair-
And their yawning cries out for sustainable world
In the utter hopes of an equitable share!

Hunger and poverty are closely linked,
And are always moving hand in hand-
From the dawn of civilization till today,
Along each crevice of this global land!
Hunger perpetrates poverty by preventing people
From realizing their potential power-
And slows down the progress of their societies
Ruled by the elite from the ivory tower!

To achieve peace and progress in the 21st century,
An ambitious agenda needs to be set-
About lifting people out of poverty, while guarding
From violence, before it's too late!
Hunger makes the people more vulnerable to diseases.
Or leaves them weak for sure-
And reduces the ability to provide for their dependents,
Buried by the pain they endure!

The devastating cycle of hunger repeats
From generation to generation, and takes the toll-
While subsistence farmers of the developing world
Walk often with a begging bowl!
So, we must improve their standards of living,
Income, and quantity of available food-
And offer knowledge to grow resistance crops.
And ensure their cattle's safety for good!

Relationship between human society and environment
Is the core of concern in my mind-
And we need to pave the path for all peoples,
And lay down the rules to put us in bind!
Improving the standards of living
While protecting environment of today and tomorrow-

Is the priority, I feel, to eradicate the global hunger
And poverty with a wrenching sorrow!

The fights against hunger depend on
Sustainable management of the ecosystems around-
Because the production of food is based
On the natural resources as everywhere found!
With global population explosion,
Pressure on the environment will continue to mount-
And I am sure about the challenge in the coming years,
And every drop of rain will count!

I feel an urging sense of the values that underpin
The concept of instigating actions now-
And convey to the leaders to make them implement
Their action plans and show us how!
A practical expression to the plan of implementation
Is a crying need of the hour-
To demonstrate the moves from words to actions
Before the delay turns into sour!

It has become a truism that the governments
Cannot do the job alone and it's the fact-
But there's a great deal that they can do
And must accomplish, and only they can act!
It is governments that set national policies
And establish incentives and laws-
And they must deliver on the promises
They make without any flaws!

For humanity, may I appeal to the NGOs
With formidable expertise and deep knowledge-
Followed by their skills in organizing people,
And unflagging energy to provide an edge!
Sustainable development will remain a distant dream
Without the aid from private sector-
While cycle of hunger and poverty will move on
Like a plane without radar for a vector!

My bittersweet feelings for fight against hunger
Prefer to reach a decisive moment now-
For the global sufferers, who are eager
To live on this planet without an empty vow!
I understand the hurdles, but embrace them
As personal priorities to wipe out the tears-
While challenge before us will be to match

Aspiration with action for the coming years!

We must sustain the momentum now
To let the global leaders know it well-
That fighting hunger makes economic and social sense,
Where our future will dwell!
So, let's spare no efforts to free all humanity
From hunger, for tomorrow and today-
And forge on the intricate issues of health
And environment that my soul longs to say!

From plights of global hunger and poverty,
My heart now cries alone in moonlit nights-
But my daring pen is dauntless today,
And protests the global violation of human rights!
In the waves of time, I do not want to be remembered
For anything so far I have done-
While my efforts to unearth worthwhile causes
Through words will bring hopes and fun!

No doubt, hunger and poverty are worst violations
Of our dignity and a universal shame-
While in a world of plenty, the developed nations
Are making promises to play the game!
Well, it's time to reaffirm and act to eradicate hunger
And poverty from the face of Earth-
And replenish the vitality of impoverished humanity,
And allow them to sink in the mirth!

“We pledge our political will and our common and national commitment to achieving food security for all and to an ongoing effort to eradicate hunger in all countries, with an immediate view to reducing the number of malnourished people to half their present level no later than 2015.”

Deklarasi Rome, Persidangan Kemuncak Makanan sedunia, 1996.

ABSTRACT

Although the world produces enough food to feed everyone, there are however countries, regions within countries, villages, households and individuals that are unable to meet their daily food needs. Food security requires an available and reliable food supply at all time where individuals and households must have access to sufficient, safe and nutritious food both in quantity and in quality to meet their daily dietary requirements for a healthy and productive life. In reality, over 800 million human beings do not have enough to eat in a world that produces enough food to feed every man, woman and child. The paradox is that global food security exists alongside individual food insecurity. Food security is a complex, multifaceted issue that can only be fully addressed through the active co-operation of all actors including federal and provincial departments and civil society groups.

Food insecurity, the human tragedy that was prevalent throughout the world earlier in the century is nowadays confined to Africa. Whilst most countries in the world have found ways to deal with the problem, Africa remains plagued by the phenomena of food insecurity especially in its two most famine prone countries namely Sudan and Ethiopia. Subsistence-oriented agriculture (which is regressing rather than progressing), constraints in transport, infrastructure, poor economic policies, and a weak popular participation in governance, especially at the local level and not simply war and drought are the main reasons for the prevalence of this situation in Africa that makes food insecurity prevention a continuing challenge and difficult task.

PENGHARGAAN

Bismillahirrahmanirrahim...

Segala puji bagi Allah S.W.T yang mana dengan rahmat dan izin-Nya, penulisan ini dapat disiapkan. Salawat dan salam ke atas junjungan Nabi Muhamad S.A.W., kaum kerabat dan sahabat baginda. Pertama sekali setinggi-tinggi penghargaan khas buat Profesor Madya Jatswan S. Sidhu, Penyelia dan Pensyarah Pengajian Strategik dan Pertahanan, Universiti Malaya. Ketegasan dan dedikasinya dalam memberi panduan sepanjang proses menyiapkan penulisan merupakan satu pengalaman serta khazanah yang tidak dapat dinilai dengan kata-kata apa lagi dengan harta benda. Tidak lupa juga dirakamkan penghargaan kepada para pensyarah-pensyarah lain yang turut sama membantu. Perhargaan yang tidak terucap kepada Ayahanda dan Bonda yang sentiasa mendoakan kejayaan anakanda. Segala curahan nasihat dan kata-kata semangat Ayahanda dan Bonda, berdua amat dihargai. Dan tidak lupa juga terima kasih kepada En. Razali atas sokongannya, rakan-rakan seperjuangan atas kritikan membina, Perpustakaan Universiti Malaya, Perpustakaan Universiti Kebangsaan Malaysia, Kakitangan Pejabat Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu dan lain-lain yang tidak sempat dirakamkan di sini atas bantuan dan kerjasama kalian. Ahli keluarga yang tidak putus-putus memberikan galakan moral dan material iaitu adik-adik tersayang Nana, Urai, Is dan Bibut (Mas Rafidah) dan yang paling utama sekali adalah pengorbanan yang tidak terhingga daripada suami tercinta. Kalian, semoga Allah S.W.T akan membalas jasa baik kalian dan semoga usaha kita diberkati-Nya. Wasalam.

Dayangku Norasyikin Awang Tejuddin
Jabatan Pengajian Strategik dan Pertahanan
Fakulti Sastera dan Sains Sosial
Universiti Malaya
Sessi Akademik 2003/2004

PENGENALAN

Walaupun pengeluaran makanan meningkat dari tahun ke tahun, namun masih ramai lagi yang tidak ada akses kepada makanan tersebut. Secara ringkasnya situasi inilah yang dikatakan sebagai ketakselamatan makanan. Tidak keterlaluan jika dikatakan golongan yang tidak bernasib baik ini sebagai kehilangan atau dinafikan hak untuk mendapatkan makanan sedangkan menurut prinsip-prinsip keselamatan makanan setiap individu ada hak untuk mendapatkannya. (*Right to Food*)

Dunia sememangnya mempunyai sumber dan kepakaran yang cukup bagi menghasilkan pemakanan untuk penduduk yang semakin meningkat sehingga abad baru ini. Yakinkah kita keadaan ini akan sentiasa baik untuk masa akan datang, pada abad baru misalnya. Para penyelidik telah menjalankan kajian dan membuat ramalan bahawasanya jika langkah-langkah tegas tidak diambil, maka dunia mungkin akan menghadapi masalah kekurangan bekalan makanan. Menurut perangkaan Pertubuhan Pemakanan dan Pertanian Bangsa-bangsa Bersatu (FAO) yang pasti hampir setengah bilion orang akan kebuluran dan berjuta-juta lagi akan mati akibatnya dalam tempoh 10 tahun akan datang.

Terdapat pelbagai faktor yang mengalakkan kepada masalah kekurangan agihan bekalan makanan iaitu termasuklah peperangan, politik dan ekonomi, di samping perubahan iklim, malapetaka atau wabak penyakit. Namun kenyataannya permasalahan dunia yang agak ketara adalah berkaitan dengan pertumbuhan penduduk yang amat mendadak. Dunia kini, mencatat kepadatan penduduk yang begitu pantas sekali, sehinggakan pertambahan penduduk pada 2030 dianggarkan sebanyak lapan bilion, tetapi

menjelang 2050, ia dijangka menampilkan kadar pertumbuhan yang lebih stabil iaitu kira-kira sembilan bilion.

Di sebalik gambaran kajian demografi yang menakutkan ini, FAO amat optimis. Kini sudah ada tanda-tanda awal yang menunjukkan sejumlah besar di kalangan penduduk dunia yang kekurangan makanan berkhasiat di negara-negara membangun telah menurun jumlahnya iaitu daripada 960 juta atau 37 peratus kepada 790 juta atau 18 peratus dalam tahun 1996. Manakala di negara-negara perindustrian pula, dianggarkan hampir lapan juta penduduk kekurangan makanan berkhasiat dan 26 juta di negara-negara dalam peringkat peralihan. Bagaimanapun, pengeluaran makanan bijiran telah meningkat berlipat kali ganda di seluruh dunia berbanding dengan kadar penduduk, ini bermakna jumlah orang yang kebuluran seharusnya menurun. Peliknya, keadaan ini tidaklah berlaku seperti yang digambarkan. Masih ada sebilangan besar yang berhadapan dengan ketakselamatan makanan. Isu inilah yang diperbincangkan di sini.

Menurut satu kajian yang dijalankan oleh FAO, dunia mampu menghasilkan makanan yang cukup bagi setiap orang pada kuota 2,720 kilo kalori per kapita sehari, dan di benua Afrika, purata ialah 90 kalori sahaja. Sehubungan itu, berdasarkan kajian itu, Persidangan Kemuncak Pemakanan Dunia menetapkan bahawa jumlah kekurangan makanan berzat meningkat kepada 400 juta menjelang 2015.

Bagaimanapun, pertumbuhan pemulihan Perancis iaitu Pertubuhan Menentang Kebuluran (ACF) memberi amaran bahawa isu-isu seperti konflik tanah atau sumber

seperti belian, minyak dan air akan terus menghalang pengagihan bekalan makanan yang sama rata. Di antara contoh hidup yang paling ketara adalah di wilayah utara Sri Lanka, kerajaannya melarang penggunaan bahan baja di kawasan pertanian yang digunakan oleh para pemberontak Harimau Tamil. Keadaan ini telah merumitkan para penduduk yang terlibat dalam bidang pertanian iaitu mereka tidak akan dapat menjalankan kerja-kerja pertanian dan kesannya menyebabkan hasil pertanian berkurangan di negara itu.

Merujuk pula kepada contoh di tempat lain, di mana keadaan politik sebenarnya adalah '*bekalan makanan*' yang dipegang dalam tangan seperti kes Iraq, di mana presidennya Saddam Hussein terpaksa mematuhi tuntutan Barat dengan dikenakan sekatan ekonomi. Setelah 10 tahun sekatan dikenakan di negara itu, Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB) menganggarkan 1.4 juta penduduk Iraq telah mati termasuk 500,000 kanak-kanak. Bukan atas sebab-sebab seperti di atas saja yang berakhir dengan ketakselamatan makanan, malah apabila ketiadaan peperangan, maka kesan negatif terakhir ialah pemerintahan komunis di mana, negara-negara yang berideologikan fahaman ini, sering kali dipinggirkan. Dalam kes ini, dunia tidak tahu berapa jumlah sebenar penduduk dari China, Korea Utara atau Cuba yang kebuluran.

Seandainya, faktor peperangan dan politik tidak dikaitkan secara langsung, maka prinsip asas ekonomi yang melibatkan kehidupan akan memastikan golongan kaya kenyang makan, sementara yang miskin menghadapi masalah. Masalah kemiskinan adalah isu utama melainkan jika ada keseimbangan yang teratur, manusia akan terus-menerus menghadapi masalah mencari makanan. Menyedari akan hakikat ini, masih ramai

yang bersimpati hingga timbul kesedaran untuk menghulurkan bantuan ataupun paling kurang pun untuk turut sama merasai dan cuba memahami akan keperitan mangsa-mangsa tersebut. Di atas tiket inilah, masyarakat dunia mula menyusun langkah untuk menyelamatkan keadaan ketakselamatan makanan ini. Badan-badan bukan kerajaan (NGO) akan terus berusaha menyatukan semula negara Utara-Selatan. Namun pada masa yang sama, para aktivis politik akan meneruskan usaha rundingan untuk melangsaikan atau pemulihan hutang di kalangan negara miskin, yang akan membawa kepada keseimbangan.

Unit Kajian Perspektif Global FAO bersetuju dengan kesanggupan beberapa negara untuk meneliti isu tanah di kalangan mereka, sebagai langkah mewujudkan pentadbiran yang lebih baik. Ternyata ini merupakan satu jejak positif dalam membantu para petani kecil untuk meningkatkan pendapatan isirumah masing-masing. Unit ini juga menerangkan akan berlakunya perubahan mengikut peredaran masa di mana demi makanan satu individu. ianya akan melibatkan pembangunan negara, pekerjaan dan pendidikan. Di samping itu, faktor pencemaran alam sekitar yang berterusan misalnya pencemaran, hakisan, salji yang mencair dan pembentukan tanah terutamanya di benua Afrika-Sahara turut sama menyumbang kepada ketakselamatan makanan.

Selama ini tanggapan manusia mungkin akan selalu menganggap bekalan air dunia tidak akan habis, tetapi tanpa disedari, air merupakan satu lagi faktor penting yang memberi kesan dalam mencatitkan keupayaan dunia menghasilkan makanan. Kekurangan bekalan air bersih dijangka meningkat 40 peratus bagi tempoh 20 tahun, dan

kalangan negara-negara yang menghadapi masalah air yang ketara adalah seperti Israel, negara jiran dari tanah Arab ataupun antara Syria dan Turki.

Kenyataan perit yang terpaksa diterima sekarang adalah bagaimana seriusnya masalah ketakselamatan makanan dunia terutama sekali di benua Afrika tetapi harus juga diingat bahawa negara-negara maju seperti Amerika Syarikat dan Eropah juga tidak lari daripada masalah tersebut. Bahkan negara-negara perindustrian dipercayai menghadapi masalah pemakanan yang paling serius ekoran kesan alam sekitar, tetapi perbezaannya dengan negara miskin atau mundur adalah kerana terdapatnya kemudahan teknologi pemakanan serta kaedah pertanian yang moden boleh membantu memberi perspektif baru. Ia akan memberikan harapan baru kepada perindustrian pengeluaran makanan.

Dalam penulisan ini kupasan mengenai keselamatan dan ketakselamatan makanan merupakan kajian utama yang menjurus kepada ketakselamatan makanan di kawasan Tanduk Afrika. Manakala pemilihan kajian kes adalah di Ethiopia dan Sudan. Kajian dilakukan bermula dengan penelitian mengenai pendefinasiannya, sejarah permulaan serta geografi kekurangan makanan. Berdasarkan pengalaman lepas, *ketakselamatan makanan pasti akan dikaitkan dengan kebuluran dan juga kelaparan.* Justeru itu dinyatakan juga apakah perkaitannya serta prinsip-prinsip yang perlu diketahui sebelum cuba memahami permasalahan ini.